



**CAMERA DI COMMERCIO INDUSTRIA  
ARTIGIANATO E AGRICOLTURA  
FOGGIA**

**DELIBERAZIONE DI GIUNTA N. 7 DEL 31.01.2011**

**OGGETTO: ORGANISMO INDIPENDENTE DI VALUTAZIONE DELLA PERFORMANCE. NOMINA.**

Sono presenti:

Ing. Eliseo ZANASI	Presidente
Dott. Pietro SALCUNI	Vice Presidente;
Dott. Carmine CESAREO	in rappresentanza del Settore Industria;
Dott. Michele COLANGELO	in rappresentanza del Settore Agricoltura;
Sig. Giuseppe ERINNIO	in rappresentanza del Settore Artigianato;
Dott. Luigi LEPRI	in rappresentanza del Settore Agricoltura;
Dott. Fabio PORRECA	in rappresentanza del Settore Servizi alle imprese;
Sig. Carlo SIMONE	in rappresentanza del Settore Commercio;
Dott. Alfonso MINERVA	Presidente del Collegio dei Revisori;
Rag. Raffaele LA TORRE	Revisore;
Rag. Matteo RICUCCI	Revisore.

Sono assenti giustificati:

Matteo BIANCOFIORE	in rappresentanza del Settore Commercio;
Geom. Giuseppe CASOLARO	in rappresentanza del Settore Artigianato;

Funge da Segretario il Dott. Matteo DI MAURO, Segretario Generale dell'Ente, assistito per la verbalizzazione dal Vice Segretario Generale Dott. Giuseppe SANTORO.

Il Presidente, accertata la presenza del numero legale, dichiara aperta la discussione.



**CAMERA DI COMMERCIO INDUSTRIA  
ARTIGIANATO E AGRICOLTURA  
FOGGIA**

Riferisce il Presidente.

Come è noto, questa Camera, con deliberazione di Giunta n. 103 del 22 novembre 2010, dando seguito all'Avviso di manifestazione pubblica d'interesse per il conferimento dell'incarico di componente dell'Organismo Indipendente di Valutazione della performance (determinazione del Segretario Generale n. 102 del 26.07.2010), ai sensi del d.lgs. n. 150/2009 e della delibera CIVIT n. 4/2010, ha proceduto alla selezione dei candidati intervenuti.

Ritenendo opportuno, per le ragioni già evidenziate in quella sede, optare per la costituzione dell'OIV in composizione collegiale, la Giunta, tenuti i colloqui individuali con i candidati e formulata la graduatoria, ha individuato quali componenti del costituendo Organismo Indipendente di Valutazione dell'Ente il prof. Nunzio Angiola, il dott. Stefano Cancellaro e il prof. Maurizio Ricci.

Quindi, ai sensi del comma 3 dell'art. 14 del d.lgs. n. 150/2009, con nota del 25 novembre 2010 n. prot. 37341, è stata formulata la richiesta di parere al Presidente della Commissione per la Valutazione Trasparenza e Integrità delle Amministrazioni Pubbliche, accompagnata dalla relazione illustrativa sulla scelta effettuata e dai curricula dei membri individuati per la costituzione dell'OIV della CCIAA di Foggia, al fine di consentire alla CIVIT la tempestiva formulazione del parere di cui agli obblighi di legge.

Si ricorda, anche, che questa Giunta, fidando nei termini previsti (trenta giorni) per esprimere il parere obbligatorio da parte della Commissione, già con deliberazione di Giunta n. 37/2010, ha stabilito che le funzioni dell'Organismo di Valutazione Strategica, già operante presso l'Ente camerale ex art. 59 dello Statuto come Nucleo di Valutazione, fossero espletate fino al 31.12.2010.

La CIVIT, invece, ha dato riscontro alla richiesta di parere dopo quasi due mesi, con nota del 19 gennaio 2011 n. prot. 91, acquisita al protocollo camerale il 20.01.2011 al n. 2167 ed inviata per conoscenza anche all'Unioncamere.

La Commissione, nel richiamare la delibera n. 121 del 10 dicembre 2010 adottata all'esito di un incontro con l'ANCI, ha ritenuto, analogamente all'orientamento espresso con riferimento ai Comuni, di non dover procedere all'adozione del parere ex art. 13, comma 6, del d.lgs. n. 150/2009, adducendo l'inapplicabilità dell'art. 14 del decreto agli enti territoriali (stante il mancato rinvio disposto dal successivo art. 16, comma 2), potendosi limitare a fornire meri suggerimenti - sulla costituzione degli OIV - agli enti che li intendano costituire in conformità all'art. 14 e in applicazione dei requisiti previsti dalla delibera n. 4/2010.

Nello specifico, la CIVIT ha espresso il proprio apprezzamento per l'iniziativa della CCIAA di Foggia di costituire l'OIV e, prendendo atto dell'intenzione di questa Camera di nominare quale componente il prof. Nunzio Angiola, risultato già componente dell'Ente Parco Nazionale dell'Arcipelago di La Maddalena, ha ribadito che la deroga alla regola dell'esclusività del rapporto sia opportunamente motivata.

Le precisazioni della Civit hanno sorpreso non poco e pertanto è necessario chiarire il fondamento delle decisioni assunte dall'Ente nel corso del 2010 (avviso di selezione, delibera di costituzione dell'OIV, richiesta di parere alla CIVIT) e il succedersi degli orientamenti interpretativi delle norme da parte della Commissione.



**CAMERA DI COMMERCIO INDUSTRIA  
ARTIGIANATO E AGRICOLTURA  
FOGGIA**

Al riguardo si premette che la decisione dell'Ente di attivare le procedure per la sostituzione dell'organo di controllo interno con l'OIV, ai sensi dell'art. 14 del d.lgs. n. 150/2009, è stata confortata da specifici pareri e orientamenti della stessa Civit, la quale ha ritenuto applicabili alle Camere di Commercio, al pari di altri enti territoriali (vedi risposta del 1 marzo 2010 al quesito formulato dalla Camera di Commercio di Lucca), determinate disposizioni del decreto Brunetta ed in particolare l'obbligo di adeguare l'ordinamento interno ai principi della riforma e quindi di sostituire gli organismi di controllo interno con gli Organismi Indipendenti di Valutazione della Performance entro il 31 dicembre 2010. Difatti, la Civit, nella risposta al quesito formulato dal Comune di Godega di Sant'Urbano (TV) sulla nomina dell'Organismo di valutazione e decadenza del preesistente Nucleo di valutazione del 29 aprile 2010 testualmente scrive: "I Nuclei di valutazione in carica presso gli enti locali continueranno a operare fino al 31 dicembre 2010, poiché è questa la data entro la quale tali enti sono tenuti a provvedere alla nomina dell'OIV".

Solo a fine anno, con la richiamata delibera n. 121 del 10 dicembre 2010, la Commissione chiarisce che:

- l'articolo 14 del decreto legislativo n. 150 del 2009 non trova applicazione ai comuni (stante il mancato rinvio disposto dall'articolo 16, comma 2, del decreto legislativo n. 150 del 2009);
- rientra nella discrezionalità del singolo Comune la scelta di costituire o meno l'Organismo Indipendente di Valutazione (OIV);
- l'OIV potrà definirsi tale solo se soddisfa i requisiti di cui al citato articolo 14;
- in tale ipotesi la Commissione non dovrà formulare in via diretta il parere preventivo.

Tali orientamenti sono ribaditi e precisati in un ulteriore parere del 23 dicembre 2010 con il quale la Civit *"ha espresso l'avviso che ... i Comuni hanno la facoltà e non l'obbligo di prevedere la costituzione degli OIV in conformità all'articolo 14 e tenendo conto dei requisiti della delibera n. 4/2010 e che ... con riferimento alla decadenza dei Nuclei di valutazione ... la risposta al quesito in precedenza formulato dal Comune Godega di Sant'Urbano, ... vada coordinata con gli indirizzi contenuti nella delibera n. 121/2010"*.

Per quanto riguarda il ruolo e la funzione di Unioncamere, cui la nota Civit del 19 gennaio 2011 è stata inviata per conoscenza, si precisa che a seguito della Convenzione sottoscritta tra Unioncamere e la CIVIT, finalizzata a definire per tutte le Camere di Commercio le linee di intervento idonee ad attuare i principi della riforma Brunetta, in data 30 novembre 2010 è stato reso disponibile sul sito dedicato il documento "Il Ciclo di gestione della performance e il processo di adeguamento al d.lgs. n. 150 del 2009 nelle Camere di commercio". La stessa Unioncamere ha reso disponibili, in date successive, altri documenti contenenti linee guida, distintamente esaminati in altro provvedimento, rinviando ad una prossima trattazione orientamenti più specifici in merito agli OIV.

Da quanto sopra esposto appare evidente che l'Ente ha operato in linea con la normativa e gli orientamenti vigenti all'epoca delle decisioni, che solo dopo l'inoltro della richiesta di parere la Civit ha indicato nuove linee interpretative e l'Unioncamere ha fornito indicazioni più puntuali sul Ciclo della performance e sul ruolo dell'OIV e che in ogni caso, la costituzione dell'OIV entro il 2010, benché facoltativa – alla luce delle richiamate ultime indicazioni – è risultata apprezzabile.



**CAMERA DI COMMERCIO INDUSTRIA  
ARTIGIANATO E AGRICOLTURA  
FOGGIA**

Infatti, la costituzione di un nuovo organismo di controllo interno, denominato OIV ai sensi dell'art. 14 del d.lgs. n. 150/2009 e della delibera Civit n. 4/2010 e operante sin dal 2011, permette senza dubbio di agevolare e garantire quel processo graduale di adeguamento alle norme che tenga in giusto conto la crescita e lo sviluppo dell'organizzazione camerale.

Per quanto riguarda, poi, l'osservazione della Civit in merito alla nomina del prof. Angiola a componente del costituendo OIV, si ritiene possibile derogare al principio dell'esclusività del rapporto in quanto il caso di specie è classificabile in quelli esemplificati dalla CIVIT nei suoi pareri e delibere con riferimento agli enti di piccola dimensione e con problematiche affini.

Il prof. Angiola, infatti, è componente dell'OIV monocratico dell'Ente Parco Nazionale dell'Arcipelago di La Maddalena, ente la cui struttura organizzativa, come ribadisce la stessa CIVIT, ha una configurazione elementare, che corrisponde a quella tipica degli enti parco (presidente, direttore, consiglio direttivo, giunta esecutiva, collegio dei revisori dei conti, comunità del parco, più una serie di uffici tecnico-amministrativi) e con una dotazione organica di circa trenta unità.

Sotto l'aspetto dimensionale, la Camera di Commercio di Foggia, premesse le considerazioni che hanno fatto optare per una composizione collegiale dell'OIV, nonché la presenza di una struttura organizzativa abbastanza complessa (due Aree Dirigenziali le cui competenze sono articolate in otto Servizi e trenta Uffici e strette connessioni con le Aziende Speciali) non può certo definirsi Ente di grandi dimensioni, in quanto il personale in servizio non supera le 75 unità su 93 previste in pianta organica, né è ipotizzabile a breve un incremento del numero per via delle limitazioni in materia di assunzioni.

Per quanto riguarda le "problematiche affini", premessa la genericità di tale indicazione, si può ritenere plausibile una comunanza di intenti e di alcune funzioni fra le due amministrazioni in esame, atteso che l'Ente parco ha tra le finalità ed obiettivi istituzionali la tutela e la valorizzazione delle risorse ambientali, storico-culturali e del modello di vita della popolazione residente. Mission che può rinvenirsi anche nelle finalità ed obiettivi dell'Ente camerale, che nel sostegno prioritario al target imprese, promuove lo sviluppo complessivo del territorio di riferimento, non disdegnando interventi anche per il recupero delle tradizioni artigianali e culturali, per la valorizzazione di particolari siti (vedi l'area lagunare di Lesina) e per la promozione delle tipicità locali.

In questa sede pare opportuno, poi, sottolineare che le funzioni e le competenze dell'Organismo Indipendente di Valutazione, ai sensi dell'art. 14 del d.lgs. 150/2009, di seguito elencate, non entrano in contrasto con quanto previsto dall'articolo 35 del DPR. n. 254/2005, che, esplicitando in maniera dettagliata il contenuto delle due principali funzioni del nucleo di valutazione di supporto alla Giunta - attività di valutazione e controllo strategico e di valutazione della dirigenza - mantiene tuttora la sua validità.

L'art. 14, commi 4-6, del d.lgs. n.150/2009, così recita:

comma 4

- a) *monitora il funzionamento complessivo del sistema della valutazione, della trasparenza e integrità dei controlli interni ed elabora una relazione annuale sullo stato dello stesso;*
- b) *comunica tempestivamente le criticità riscontrate ai competenti organi interni di governo ed amministrazione, nonché alla Corte dei conti, all'Ispettorato per la funzione pubblica e alla Commissione di cui all'articolo 13;*
- c) *valida la Relazione sulla performance di cui all'articolo 10 e ne assicura la visibilità attraverso la pubblicazione sul sito istituzionale dell'amministrazione;*



**CAMERA DI COMMERCIO INDUSTRIA  
ARTIGIANATO E AGRICOLTURA  
FOGGIA**

- d) *garantisce la correttezza dei processi di misurazione e valutazione, nonché dell'utilizzo dei premi di cui al Titolo III, secondo quanto previsto dal presente decreto, dai contratti collettivi nazionali, dai contratti integrativi, dai regolamenti interni all'amministrazione, nel rispetto del principio di valorizzazione del merito e della professionalità;*
- e) *propone, sulla base del sistema di cui all'articolo 7, all'organo di indirizzo politico-amministrativo, la valutazione annuale dei dirigenti di vertice e l'attribuzione ad essi dei premi di cui al Titolo III;*
- f) *e' responsabile della corretta applicazione delle linee guida, delle metodologie e degli strumenti predisposti dalla Commissione di cui all'articolo 13;*
- g) *promuove e attesta l'assolvimento degli obblighi relativi alla trasparenza e all'integrità di cui al presente Titolo;*
- h) *verifica i risultati e le buone pratiche di promozione delle pari opportunità.*

**Comma 5**

*L'Organismo indipendente di valutazione della performance, sulla base di appositi modelli forniti dalla Commissione di cui all'articolo 13, cura annualmente la realizzazione di indagini sul personale dipendente volte a rilevare il livello di benessere organizzativo e il grado di condivisione del sistema di valutazione nonché la rilevazione della valutazione del proprio superiore gerarchico da parte del personale, e ne riferisce alla predetta Commissione.*

**Comma 6**

*La validazione della Relazione sulla performance di cui al comma 4, let. c), è condizione inderogabile per l'accesso agli strumenti per premiare il merito di cui al titolo III.*

La Camera, quindi, nel modificare il vigente regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi e nel definire il nuovo regolamento OIV, dovrà operare un processo di armonizzazione sia alle previsioni del DPR n. 254/2005 che a quelle del decreto Brunetta.

Da ultimo, è necessario precisare, che con riferimento alle funzioni e compiti demandati all'organismo di controllo interno, compete al vigente Organismo di Valutazione Strategica la verifica del raggiungimento degli obiettivi per l'anno 2010 e la conseguente valutazione dei risultati, secondo i criteri di valutazione e monitoraggio in precedenza definiti, così come chiarito dalla CIVIT in diversi pareri forniti a pubbliche amministrazioni.

## LA GIUNTA

UDITA la relazione del Presidente;

VISTO il D.Lgs. 150 del 27.10.2009 "Attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni" ed in particolare l'art. 14 che regola la costituzione e le funzioni dell'Organismo Indipendente di Valutazione della performance;

VISTA la delibera n. 4/2010 della Commissione Indipendente per la Valutazione, la Trasparenza e l'Integrità delle amministrazioni pubbliche che definisce i requisiti per la nomina dei





**CAMERA DI COMMERCIO INDUSTRIA  
ARTIGIANATO E AGRICOLTURA  
FOGGIA**

componenti dell'Organismo Indipendente di Valutazione della performance ai sensi degli artt. 13, c. 6, lett. g) e 14 del D.Lgs. n. 150/2009;

VISTI gli artt. 35 e 36 del D.P.R. 254 del 02.11.2005 "Regolamento per la disciplina della gestione patrimoniale e finanziaria delle Camere di Commercio", concernenti la valutazione e il controllo strategico ed il controllo di gestione;

RICHIAMATA la "Convenzione tra la Commissione per la Valutazione, la Trasparenza e l'Integrità delle amministrazioni pubbliche e l'Unione Italiana delle Camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura" stipulata in data 11.05.2010;

PRESO ATTO che l'Unioncamere ha pubblicato le linee guida per il sistema camerale per l'adeguamento dei propri ordinamenti al "Ciclo di Gestione della Performance";

VISTA la deliberazione n. 37/2010 con cui la Giunta camerale, prendendo atto della disciplina prevista dal D.Lgs. n. 150/2009, ha deliberato di attivare le procedure per la designazione dei componenti dell'Organismo Indipendente di Valutazione della performance;

VISTA la determinazione del Segretario Generale n. 102 del 26.07.2010 con cui si è dato avvio alle procedure, mediante Avviso di manifestazione pubblica d'interesse con scadenza 15.09.2010, per il conferimento dell'incarico di componente dell'OIV;

VISTA la deliberazione n. 103 del 22.11.2010 con cui la Giunta, procedendo alla selezione dei candidati intervenuti, ha deliberato di costituire in forma collegiale l'OIV, di individuare quali componenti i candidati prof. Nunzio Angiola, dott. Stefano Cancellaro e prof. Maurizio Ricci e di definire la struttura tecnica interna e permanente per la misurazione della performance;

VISTA la nota del 25.11.2010 n. prot. 3734, con cui l'Ente ha formulato la richiesta di parere al Presidente della Commissione per la valutazione, la trasparenza e l'integrità delle Amministrazioni Pubbliche, ai sensi del comma 3 dell'art. 14 del d.lgs. n. 150/2009;

VISTA la nota del 19.01.2011 n. prot. 91, acquisita al protocollo camerale il 20.01.2011 al n. 2167, concernente il "Parere della Commissione sulla richiesta della Camera di Commercio di Foggia";

VISTI il vigente statuto camerale ed il regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi;

PRESO ATTO della necessità di adeguare l'ordinamento camerale sia alle previsioni del DPR n. 254/2005 che a quelle del decreto Brunetta nonché di definire un nuovo regolamento per il funzionamento dell'OIV;

RICHIAMATA la deliberazione n. 6 del 15 gennaio 2007 con la quale la Giunta camerale ha costituito ai sensi del DPR n. 254/2005 l'Organismo di Valutazione Strategica, già Nucleo di Valutazione;

PRESO ATTO che compete al vigente Organismo di Valutazione Strategica la verifica del raggiungimento degli obiettivi per il 2010 e la conseguente valutazione dei risultati, secondo i criteri di valutazione e monitoraggio in precedenza definiti;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 14, c.11 del d.lgs. n. 150/2009, alla costituzione ed al funzionamento degli organismi di controllo si provvede nei limiti delle risorse attualmente destinate ai servizi di controllo interno;



**CAMERA DI COMMERCIO INDUSTRIA  
ARTIGIANATO E AGRICOLTURA  
FOGGIA**

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 14, c. 3 del d.lgs. n. 150/2009, l'OIV è nominato per un periodo di tre anni e che l'incarico dei componenti può essere rinnovato una sola volta;

PRESO ATTO che il conferimento dell'incarico prevede l'accettazione formale nei termini di quindici giorni;

RITENUTO che il prof. Nunzio Angiola, componente dell'OIV del Parco Nazionale dell'Arcipelago di La Maddalena - Ente di diritto pubblico - può essere nominato componente del costituendo OIV della Camera di Foggia per le motivazioni in premessa;

RITENUTO di affidare la presidenza dell'Organismo al prof. Maurizio Ricci in ragione della notevole esperienza acquisita all'interno dell'Ente;

A voti unanimi dei presenti,

**DELIBERA**

1. di costituire l'Organismo Indipendente di Valutazione (OIV), composto dai seguenti componenti:
  - a. Prof. Ricci Maurizio (Presidente)
  - b. Dott. Cancellaro Stefano (Componente)
  - c. Prof. Angiola Nunzio (Componente)
2. di stabilire per i componenti dell'Organismo Indipendente di Valutazione i seguenti compensi su base annua al lordo degli oneri fiscali, previdenziali e assistenziali, nei limiti previsti dallo stanziamento di bilancio e dalla normativa vigente:

- Prof. Ricci Maurizio	€11.549,20
- Dott. Cancellaro Stefano	€ 8.084,48
- Prof. Angiola Nunzio	€ 8.084,48
3. di stabilire la durata dell'incarico per tre anni con decorrenza dal 1.04.2011 al 31 marzo 2014;
4. di riservarsi eventuali sostituzioni con utilizzo della graduatoria di cui alla deliberazione di Giunta n. 103 del 22 novembre 2010, in conformità a quanto nell'Avviso di manifestazione di interesse per il conferimento dell'incarico di cui alla determinazione del Segretario Generale n. 102 del 26.07.2010;
5. di riservarsi con successivi provvedimenti l'adeguamento dell'ordinamento camerale sia alle previsioni del DPR n. 254/2005 che a quelle del decreto Brunetta nonché la definizione, d'intesa con l'OIV, di un nuovo regolamento di funzionamento del medesimo Organismo;
6. di confermare, senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica, la struttura tecnica permanente per la misurazione della performance così come definita con deliberazione di Giunta n. 103 del 22.11.2010;
7. di prendere atto che al sostituito Organismo di Valutazione Strategica compete la verifica del raggiungimento degli obiettivi per il 2010 e la conseguente valutazione dei risultati, secondo i criteri di valutazione e monitoraggio in precedenza definiti, con diritto alla liquidazione della quota di compenso spettante fino al 28 febbraio 2010;
8. di demandare ai competenti uffici gli adempimenti conseguenti alla nomina in oggetto ed in particolare a quelli previsti nel citato Avviso di manifestazione di interesse;



**CAMERA DI COMMERCIO INDUSTRIA  
ARTIGIANATO E AGRICOLTURA  
FOGGIA**

9. di rendere immediatamente esecutiva la presente deliberazione.

F.to  
**IL SEGRETARIO GENERALE**  
(Dott. Matteo di Mauro)

F.to  
**IL PRESIDENTE**  
(Ing. Eliseo Zanasi)