



DETERMINAZIONE DEL SEGRETARIO GENERALE N. 25 DEL 02.03.2020

OGGETTO: SERVIZI INTEGRATI DI SUPPORTO SPECIALISTICO. AFFIDAMENTO IN HOUSE A SISTEMA CAMERALE SERVIZI S.C.R.L.

IL SEGRETARIO GENERALE

con i poteri di cui al D. Lgs n. 165/2001, all'art. 35 dello Statuto e all'art. 16 del Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi;

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta n. 78/2019 concernente la nomina del Segretario Generale;

CONSIDERATO che Il sistema delle funzioni e dell'organizzazione e delle Camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura – come disciplinato dalla legge 29 dicembre 1993, n. 580 e già modificato dal D. Lgs. 15 febbraio 2010, n. 23 – è stato oggetto di riforma ad opera del D. Lgs. 25 novembre 2016, n. 219, di attuazione della delega di cui all'art. 10 della legge delega di riforma delle pubbliche amministrazioni (legge 7 agosto 2015, n. 124, c.d. "Legge Madia");

PRESO ATTO che la normativa di riordino sopra richiamata ha introdotto una serie di importanti novità, con particolare riguardo alle funzioni delle camere di commercio, all'organizzazione dell'intero sistema camerale e alla sua governance complessiva;

VISTO il decreto del MISE del 8 agosto 2017 disciplinante la "*Rideterminazione delle circoscrizioni territoriali, istituzione di nuove camere di commercio, e determinazioni in materia di razionalizzazione delle sedi e del personale*" emanato in attuazione dell'art. 3 del D. Lgs. 219/2016 sopra richiamato;

RICHIAMATO il Decreto Mise del 07/03/2019 in base al quale è stata rivista l'intera organizzazione camerale;

CONSIDERATO che il Decreto 219/2016, sopra richiamato, prevede che le camere saranno valutate da un apposito comitato di valutazione costituito presso il Ministero;

ATTESO che la valutazione sarà principalmente effettuata sulla base di indicatori rilevati dal sistema Pareto;

PRESO ATTO che l'Unioncamere, tramite la società in house "Si.Camera" ha messo a disposizione delle Camere l'insieme di strumenti per la rilevazione dei costi dei processi, per la gestione del ciclo delle performance, nonché per il monitoraggio ed il confronto tra camere sugli indici di economicità, efficienza, efficacia ecc.;

RITENUTO opportuno adeguare la gestione della Camera di Commercio di Foggia alla nuova impostazione del sistema camerale condividendone gli strumenti;

CONSIDERATO che la situazione economica attuale della Camera di Commercio di Foggia, come si evince dalla Delibera di Giunta n. 118 del 02/12/2019, ha reso necessario un processo di riorganizzazione e razionalizzazione delle aziende speciali con una necessaria riduzione dei costi del personale;

PRESO ATTO che la società del sistema camerale, Si.Camera S.c.r.l. avente sede legale in Piazza Sallustio 21 - Roma (P.IVA 12620491006) offre, tra gli altri, servizi dedicati alle esigenze delle Camere di Commercio socie;

ACQUISITA agli atti la proposta progettuale del 20/02/2020, prot. 2308, in cui in sintonia con le necessità rappresentate dall'Ente, sono state sviluppate sotto una duplice direttrice di interventi tanto l'implementazione del ciclo della performance secondo l'impostazione del sistema integrato e la necessaria attività di supporto per le attività finalizzate alla razionalizzazione e riorganizzazione delle aziende speciali;

PRESO ATTO della relativa offerta economica espressa in € 13.351,50 (ciclo della performance) e in € 6.099,60 (assistenza tecnica);

RILEVATO che l'affidamento in argomento è ascrivibile all'istituto dell'affidamento "in house", così come disciplinato dal combinato disposto degli artt. 5 e 192 del D. Lgs. n. 50 del 18/04/2016 e s.m.i.;



VERIFICATO che, ai fini della rispondenza dei requisiti prescritti dall'art. 5 in capo alla società Si.Camera S.c.r.l., si rileva che:

1. la società è interamente partecipata dalle Camere di Commercio Italiane e svolge la propria attività all'interno del sistema camerale al solo beneficio dei soci, con espresso divieto statutario di adesione di soci privati (cfr. art. 5 comma 1 lett. b) e c);
2. le camere di commercio socie svolgono su tale società consortile un controllo strutturale analogo a quello svolto sui loro servizi resi attraverso il sistema camerale (cfr. art. 5 comma 1 lett. a).

RILEVATO, altresì, che il combinato disposto delle norme in commento richiede, tra i necessari presupposti, l'iscrizione dell'Ente aggiudicatore in apposito elenco istituito presso l'A.N.A.C.;

VISTE, pertanto, le Linee guida n. 7 - Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del decreto legislativo 50/2016 - adottate dall'ANAC con la deliberazione n. 951 del 20 settembre 2017, nelle quali sono state definite le modalità ed i criteri con cui è effettuata l'iscrizione all'Elenco;

ATTESO che detto adempimento è assicurato da Unioncamere per tutte le Camere di Commercio (nota del 16/01/2018) unitamente all'iscrizione delle società in house che, per Sistema Camerale Servizi S.C.R.L. è stato eseguito, sempre da Unioncamere, con richiesta del 18/01/2018, prot. n. 5189, con relativa iscrizione avvenuta con delibera dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 171 del 21/02/2018;

CONSIDERATO, ulteriormente, che il comma 2 della norma richiamata stabilisce che *“le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche”*.

RILEVATO, infatti, che la società in parola supportando l'Unioncamere nazionale nella stesura di linee guida e nella predisposizione di strumenti nell'ambito del Ciclo della performance rappresenta la struttura tecnica in grado di garantire il più adeguato supporto alla CCIAA di Foggia affinché questa possa allinearsi alle direttive nazionali e avere la massima ricaduta in termini di sviluppo delle conoscenze e competenze del personale camerale;

RISCONTRATO che detta peculiarità insita nel know-how specifico nelle materie oggetto dell'incarico discendenti dalla competenza e conoscenza del sistema camerale universalmente inteso rendono i servizi oggetto del presente provvedimento specifici rispetto all'attività svolta dal sistema camerale e direttamente strumentali alle attività istituzionali delle camere di commercio, ragion per cui, si prospettano non oggettivamente valutabili gli aspetti di “congruità”, “universalità” e “socialità” richiamati dall'articolo 192, comma 2, del D.Lgs. 50/2016;

ATTESO, inoltre, che il corrispettivo richiesto da Si.Camera – esente IVA – in quanto trattandosi di una società in-house, trova applicazione il CG ai sensi dell'art. 10, co. II del D.P.R. 633/72 – si presenta congruo sia in termini assoluti sia, soprattutto, in relazione allo specifico contesto del sistema camerale;

VISTA la determinazione n. 4 del 7 luglio 2011 dell'A.V.C.P. (ora A.N.A.C.), aggiornata con Delibera n. 556/2017, in forza della quale devono ritenersi escluse dagli adempimenti in materia di tracciabilità dei flussi finanziari ex L. 136/2010 (e, quindi, dall'acquisizione del CIG) “le movimentazioni di danaro derivanti da prestazioni eseguite in favore di pubbliche amministrazioni da soggetti, giuridicamente distinti dalle stesse, ma sottoposti ad un controllo analogo a quello che le medesime esercitano sulle proprie;

VISTO, altresì, l'art. 32 comma 14 del d.lgs 50 del 18 aprile 2016, secondo il quale il contratto è stipulato, a pena di nullità, in modalità elettronica secondo le norme vigenti per ciascuna stazione appaltante, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante della stazione appaltante o mediante scrittura privata



in caso di procedura negoziata ovvero per gli affidamenti di importo non superiore a 40.000 euro mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli altri Stati membri;
DATO ATTO dell'istruttoria del funzionario dott. Antonio d'Apolito, in organico al Servizio Provveditorato e Gestione Patrimoniale dell'Ente;
DATO ATTO che il presente provvedimento comporta oneri a carico del bilancio dell'Ente;

DETERMINA

1. di affidare alla società Si.Camera S.c.r.l. avente sede legale in Piazza Sallustio 21 - Roma (P.IVA 12620491006) i servizi integrati di supporto specialistico di cui alla nota del 20/02/2020;
2. di procedere alla stipula del contratto in parola in formato elettronico mediante la sottoscrizione digitale dei documenti che lo compongono (comunicazione di affidamento, nota del 20/02/2020, presente provvedimento di affidamento);
3. di imputare l'onere complessivo pari ad € 19.451,10 sul conto n. 325050 per l'importo di € 13.351,10 e sul conto n. 325068 per l'importo di € 6.099,60 del corrente esercizio finanziario;
4. di demandare agli uffici competenti gli adempimenti pubblicitari di cui all'art. 29 commi 1 e 2 del D. Lgs 50/2016.

Visto per la regolarità amministrativa
Il responsabile del Servizio Patrimonio, Acquisti e Servizi Logistici
(dott. Angelo Del Buono)
Firma digitale ai sensi degli artt. 21 e 24 del D.Lgs. 82/2005

Visto per la regolarità contabile
Il responsabile del Servizio Bilancio, Contabilità e Finanza
(dott. Luigi Di Pietro)
Firma digitale ai sensi degli artt. 21 e 24 del D.Lgs. 82/2005

II SEGRETARIO GENERALE
(Dott.ssa Lorella Palladino)
Firma digitale ai sensi degli artt. 21 e 24 del D.Lgs. 82/2005